

Interreg 
EVROPSKÁ UNIE

Rakousko-Česká republika

Evropský fond pro regionální rozvoj



ZPRÁVA O EVALUACI PROJEKTU CONNECTING REGIONS AT CZ

Délka trvání projektu: 01. 04. 2016 - 31. 12. 2019

Alokované prostředky EFRR: 1 454 940,98€

Zpracovatel: KP projekt s.r.o., Riegrova 1756/51, 370 01 Č. Budějovice
Kontaktní osoba: Ing. Miroslav Kotoun, 728 228 039, kotoun@kpprojekt.cz

Obsah

1. ÚVOD	2
1.1. Logický rámec projektu a popis aktivit	2
1.1.1. Projektoví partneři a jejich procesní role v projektu	5
1.1.2. Projektové činnosti/aktivity.....	7
1.1.3. Finanční rámec projektu.....	8
2. ANALYTICKÁ ČÁST	11
2.1. Charakter, rozsah a metodologický rámec	11
2.1.1. Návrh evaluačního designu a zdroje dat	11
2.1.2. Hlavní výstupy evaluace	13
2.2. Analýza průběhu realizace projektu	13
2.2.1. Evaluace dopadů aktivit projektu na naplňování ukazatelů prioritních os (Programový dokument)	14
2.2.2. Hodnocení procesu realizace projektu z hlediska plnění stanovených cílů	21
2.2.3. Evaluace procesu budování kapacit na regionální úrovni (časová a nákladová efektivita).....	27
2.3. Celkové zhodnocení realizace a přínosů projektu (Evaluační kritéria)	28
2.3.1. Účinnost a úspěšnost při plnění cílů.....	29
2.3.2. Účelnost, relevance a udržitelnost projektových aktivit.....	29
3. NÁVRHY A DOPORUČENÍ	30
3.1. Souhrnné zhodnocení přínosnosti projektu	30
3.2. Shrnutí a návrh dalšího postupu	32
4. PŘEHLED TABULEK	34

1. ÚVOD

1.1. Logický rámec projektu a popis aktivit

Příprava projektu Connecting Regions AT – CZ (dále jen *ConnReg*) začala již v roce 2014. Jejím hlavním cílem bylo zapojení všech regionálních subjektů a jejich **spolupráce při koordinaci regionálního rozvoje v programovém území tvořeném příhraničními regiony na úrovni NUTS III**¹.

Projekt navazuje na předchozí realizované iniciativy (např. *RECOM CZ – AT, Evropský region Dunaj- Vltava, PRO 2013+ aj.*). Na české straně je též zčásti provázán s činností Regionálních stálých konferencí zřízených na úrovni jednotlivých krajů.

Projekt *ConnReg* svými aktivitami přispívá k naplňování následujících strategických dokumentů (všechny v sobě zahrnují prvky podpory rozvoje přeshraniční spolupráce a společných přeshraničních aktivit):

Česká republika	Rakousko
DOHODA O PARTNERSTVÍ PRO PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2014- 2020	PROGRAM ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ
STRATEGIE REGIONÁLNÍHO ROZVOJE ČR 2014 - 2020	INOVATIVNÍ HORNÍ RAKOUSKO 2020
PROGRAM ROZVOJE JIHOČESKÉHO KRAJE 2014 - 2020	STRATEGIE HLAVNÍCH REGIONŮ 2024 (HRS) PRO DOLNORAKOUSKÉ REGIONY
PROGRAM ROZVOJE KRAJE VYSOČINA 2015 - 2018	PLÁN ROZVOJE MĚSTA VÍDEŇ 2025 (STEP 2025)
PROGRAM ROZVOJE JIHMORAVSKÉHO KRAJE 2014 - 2017	

Strategie Programu spolupráce Rakousko – Česká republika vychází z evropských dokumentů (Evropa 2020, Územní agenda Evropské unie 2020) a jejím hlavním cílem je²:

- Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací
- Zachování a ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů
- Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání a odborné přípravy pro získání dovedností a do celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu
- Zvyšování institucionální kapacity orgánů veřejné správy a zúčastněných subjektů a zlepšení účinnosti veřejné správy prostřednictvím opatření pro posilování institucionální kapacity a

¹ NUTS III: Jihomoravský kraj, Jihočeský kraj, Kraj Vysočina, Mostviertel-Eisenwurzen, Sankt Pölten, Waldviertel, Weinviertel, Wiener Umland-Nordteil, Wien, Innviertel, Linz-Wels, Mühlviertel, Steyr-Kirchdorf

² Programový dokument AT- CZ: *Program spolupráce Rakousko – Česká republika 2014 – 2020*, květen 2015, str. 6.

účinnosti veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jenž přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy

- Harmonizace regionálního (právního) a institucionálního rámce

Projekt *ConnReg* svými aktivitami naplňuje jednotlivé výše uvedené cíle v rámci tzv. investičních priorit a jejich specifických cílů. Lze říci, že tematicky pokrývá zaměření projektu všechny Priority programu.

Tabulka 1 Přehled investičních priorit programu spolupráce AT - CZ 2014- 2020

Priorita 1: Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací	→ zlepšené a rozšířené výzkumné a inovační kapacity → podpora zapojení podniků (zejména MSP) do systému inovací
Priorita 2: Životní prostředí a zdroje	→ zhodnocení kulturního a přírodního dědictví společného regionu udržitelným způsobem → nárůst ekologické stability a zlepšení ekosystémových služeb → podpora využití ekologicky inovativního potenciálu regionu
Priorita 3: Rozvoj lidských zdrojů	→ rozšíření společné nabídky vzdělávání a kvalifikačních aktivit s cílem zvýšit využití potenciálu lidských zdrojů v přeshraničním regionu
Priorita 4: Udržitelné sítě a institucionální spolupráce	→ podpora přeshraniční spolupráce komunit a institucí ve společném regionu

V projektu *ConnReg* jsou aktivity rozděleny do dvou úrovní:

NADREGIONÁLNÍ ÚROVEŇ A KOORDINACE REGIONÁLNÍ POLITIKY

- Zlepšení a posílení přeshraniční spolupráce na všech úrovních v celém programovém území.
- Společná koordinace regionálně politických témat (doprava, ochrana přírody, kultura, územní plánování)
 - ✓ **5 přeshraničních odborných konferencí** za účasti všech regionů na relevantní témata příhraničního regionu (ekologie a management vod, kultura a cestovní ruch, výzkum a inovace, mobilita, trh práce a venkovské příhraniční prostředí, ochrana před katastrofami)
 - ✓ **10 tematických setkání (2 setkání v 1 regionu)**, kde je hlavním tématem spolupráce a rozvoj v daných regionech

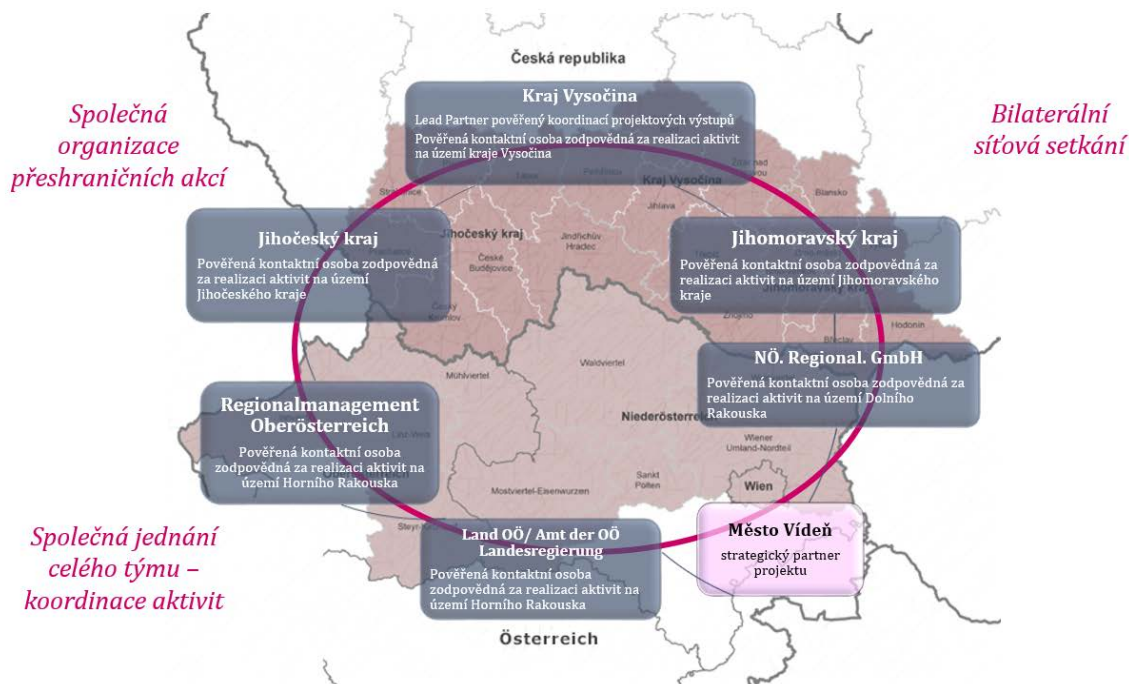
ROZVOJ PŘESHraniční SPOLUPRÁCE A INICIACE PŘESHraničních PROJEKTŮ

- Posilování institucionální spolupráce mezi rakouskými zeměmi a českými kraji,
- Rozvoj stávajících sítí regionálních aktérů a vytvoření nových.
 - ✓ **30 realizovaných aktivit k iniciaci přeshraničních projektů** (regionální a bilaterální semináře, workshopy, iniciační setkání, exkurze)
 - ✓ **40 uspořádaných kulatých stolů** k přeshraničním tématům a projektovým záměrům

V projektu *ConnReg* jsou zastoupeny všechny regiony programového území. Do projektu jsou zapojeny Jihočeský kraj, Kraj Vysočina, Jihomoravský kraj a spolková země Horní Rakousko s Regionalmanagement OÖ a dále také NÖ.Regional.GmbH (spoluzaložená spolkovou zemí Dolní Rakousko). Úřad spolkové vlády Vídeň působí v projektu jako strategický partner.

Díky plošnému zapojení všech regionů z obou dotčených stran hranice je zajištěn pozitivní dopad na celé území programu. Nastavené projektové aktivity vedou k zintenzivnění, zkvalitnění a koordinaci přeshraniční spolupráce.

Tabulka 2 Grafické znázornění dosahu aktivit projektu ConnReg z pozice projektových partnerů



Zdroj: KP Projekt

Přidanou hodnotou projektu je koordinované společné **sdílení informací v partnerských regionech** (efektivní řešení, výzvy, problémy, definování potenciálu), rozšíření vnímání prostorového dosahu aktivit (zvýšení dopadu aktivit a kvality přeshraničních projektů), **přeshraniční zprostředkování kontaktů a v neposlední řadě motivace nejrůznějších organizací a partnerských subjektů z obou stran hranice k realizaci přeshraničních aktivit** (ať už v podobě projektů spolufinancovaných z Programu spolupráce nebo projektů realizovaných např. v rámci národních programů nebo jiných OP nebo z vlastních zdrojů).

1.1.1. Projektoví partneři a jejich procesní role v projektu

Kraj Vysočina je vedoucím partnerem projektu (Lead Partner) s řadou zkušeností v oblasti přípravy a realizace obdobných projektových záměrů. V letech 2004 – 2013 realizoval v oblasti přeshraniční spolupráce řadu projektů v dotčených tématech. Podílel se též na projektu RECOM CZ-AT³. Je zodpovědný za celkovou koordinaci a management projektu, podávání zpráv o projektu a za realizaci projektu. Řeší případné změny v projektu a zajišťuje celkovou koordinaci publicity pro projekt na obou stranách hranice. Zároveň je v projektu ConnReg zodpovědný za realizaci příslušných aktivit dle projektové žádosti (kulaté stoly, tematická setkání, příprava konferencí, iniciace přeshraničních projektů a účast na projektových setkáních týmu.)

Projektový tým Vysočina	výše úvazku
Úředník v oblasti SF EU se zaměřením na administraci OP Cíl 3	0,5 FTE
Úředník v oblasti SF EU se zaměřením na administraci Programu spolupráce Interreg V-A AT-CZ	0,5 FTE
	1, 0 FTE

Jihočeský kraj je projektovým partnerem s řadou zkušeností v oblasti přípravy a realizace obdobných projektových záměrů, který realizoval v letech 2004 - 2013 v oblasti přeshraniční spolupráce nespočet projektů v dotčených tématech. Podílel se též na projektu RECOM CZ-AT. V projektu ConnReg je zodpovědný za realizaci příslušných aktivit dle projektové žádosti (kulaté stoly, tematická setkání, příprava konferencí, iniciace přeshraničních projektů a účast na projektových setkáních týmu.)

Projektový tým Jihočeský kraj	výše úvazku
Administrace programů a projektů Evropské územní spolupráce	0,5 FTE
Administrace programů a projektů Evropské územní spolupráce	0,5 FTE
	1, 0 FTE

Jihomoravský kraj je zkušeným projektovým partnerem, který realizoval v letech 2004 - 2013 v oblasti přeshraniční spolupráce nespočet projektů v dotčených tématech. Podílel se též na projektu RECOM. V projektu ConnReg je zodpovědný za realizaci příslušných aktivit dle

³ V rámci projektu RECOM CZ-AT vznikla platforma pro přeshraniční výměnu zkušeností regionálního managementu, zaměřeného na přeshraniční spolupráci.

projektové žádosti (kulaté stoly, tematická setkání, příprava konferencí, iniciace přeshraničních projektů a účast na projektových setkáních týmu.)

Projektový tým Jihomoravský kraj	výše úvazku
Projektový manažer	0,9 FTE
Finanční manažer a ekonom	0,1 FTE
	1, 0 FTE

Další v projektu zapojené osoby	výše úvazku
Projektový právník	0,1 FTE

Land Oberösterreich, Amt der oberösterreichischen Landesregierung je zastoupen kompetentním oddělením pro územní plánování. Do jeho agendy spadá i mezinárodní aktivní účast na makroregionálních strategiích pro oblast Podunají a Alpský region. V projektu ConnReg je projektovým partnerem, který je zodpovědný za realizaci příslušných aktivit dle projektové žádosti (kulaté stoly, tematická setkání, příprava konferencí, iniciace přeshraničních projektů a účast na projektových setkáních týmu.)

Projektový tým Land OÖ, Amt der OÖ Landesregierung	výše úvazku
<i>Oddělení územního plánování</i>	<i>není určeno</i>

Regionalmanagement Oberösterreich GmbH je hornorakouské kompetenční centrum pro regionální rozvoj, které je kontaktním místem pro obce, sdružení, instituce a regionální aktéry, kteří chtějí realizovat iniciativy pro rozvoj svého regionu. V projektu ConnReg je projektovým partnerem, který je zodpovědný za realizaci příslušných aktivit dle projektové žádosti (kulaté stoly, tematické setkání, příprava konferencí, iniciace přeshraničních projektů a účast na projektových setkáních týmu.)

Projektový tým Regionalmanagement OÖ GmbH	výše úvazku
<i>Regionalmanager Grenzüberschreitende Zusammenarbeit</i>	cca 0,9 FTE
	0,9 FTE

NÖ. Regional. GmbH je projektovým partnerem, který vznikl v roce 2015 sloučením organizací Regionální management Dolního Rakouska, Sdružení pro obnovu obcí a měst a regionálních rozvojových spolků dolnorakouských regionů. NÖ.Regional.GmbH je řízena dozorčí radou a poradním výborem. Dozorčí rada se skládá ze zástupců správy Dolního Rakouska, regionálních sdružení, dolnorakouských měst a obcí, rady zaměstnanců a dalších zástupců vlastníků. Poradní sbor má poradní funkci v oblasti spolupráce měst a regionálního rozvoje v Dolním Rakousku. V projektu ConnReg je zodpovědný za realizaci příslušných aktivit dle projektové žádosti (kulaté stoly, tematická setkání, příprava konferencí, iniciace přeshraničních projektů a účast na projektových setkáních týmu.)

Projektový tým NÖ. Regional. GmbH.	výše úvazku
<i>EU Kooperationen mit Tschechien</i>	cca 0,75 FTE

Wiener Landesregierung, Magistratsabteilung 27 Europäische Angelegenheiten (dále jen MA27) je strategickým partnerem projektu bez finančního plnění. MA27 úzce spolupracuje s projektovými partnery a podílí se na aktivitách projektu ConnReg. Díky tomu vídeňské organizace mohou přímo profitovat z aktivit projektu.

Osoby zapojené v projektu

výše úvazku

Regionalkoordinatorin Programm Interreg V-A

není určeno

Österreich-Tschechien und Interreg V-A Österreich – Ungarn

Do realizačního týmu projektu ConnReg je v rámci částečných úvazků zapojeno celkem 12 osob, a to s finančním plněním i bez něho. V rámci osobních nákladů je propláceno **5,05 úvazku**.

1.1.2. Projektové činnosti/aktivity

Nastavené aktivity projektu ConnReg vedly a stále vedou k podpoře institucionální spolupráce mezi rakouskými zeměmi a českými kraji s důrazem na posílení soudržnosti přeshraničního regionu a na aktivní spolupráci v nejrůznějších oblastech regionálního rozvoje. V konkrétní rovině je posilování této spolupráce viditelné zejména na úrovni konkrétních dílčích aktivit (např. společně připravených projektů) jednotlivých subjektů z obou stran hranice.

Z hlediska samotné evaluace lze rozdělit projektové činnosti do tří oblastí:

1) AKTIVITY/ČINNOST PRO PROJEKTOVÝ TÝM

Řízení a administrace projektu/schůzky projektového týmu (řídící skupina) jsou pravidelná setkávání projektových partnerů k aktuálním tématům pro zajištění bezproblémové realizace projektu a jeho aktivit. Zpravidla je řídicí skupina organizována 2x ročně, a to za využití rotačního systému (místo konání „rotuje“ po jednotlivých partnerech). Na regionální úrovni tak vznikl projektový tým, který dokáže koordinovat přeshraniční regionální rozvoj na celém programovém území. K tomu je zapotřebí dobrá odborná jazyková vybavenost, která je podpořena odborným jazykovým vzděláváním členů projektového týmu v rámci projektu. Již při podání žádosti byl zvolen Lead Partner, který tým řídí mimo jiné skrze pravidelná setkávání a online sdílení informací.

2) AKTIVITY/ČINNOSTI PROJEKTOVÉHO TÝMU

- **Oblast 1: Strategický regionální rozvoj a regionální politika (nadregionální úroveň)**
Spolupráce orgánů veřejné správy a dalších regionálních aktérů na všech úrovních s cílem identifikovat společná přeshraniční témata, hledat společná řešení a iniciovat koordinované, respektive společné postupy (odborné konference, tematická setkání).

- **Oblast 2: Rozvoj přeshraniční spolupráce a iniciování přeshraničních projektů**
 Inicie, podpora a koordinace přeshraničních projektů a aktivit s potenciálními žadateli. Projektový tým poskytuje informace o možnostech přeshraniční spolupráce, identifikuje vhodná témata pro navázání přeshraniční spolupráce, vyhledává projektové záměry (inicie projektů/konzultace, kulaté stoly, semináře, exkurze, workshopy, bilaterální setkání...).

CÍLOVÉ SKUPINY PROJEKTU

Lokální veřejný subjekt/ lokale öffentliche Einrichtung	40
Regionální veřejný subjekt/ regionale öffentliche Einrichtung	30
Poskytovatel veřejných služeb a infrastruktury/Infrastruktur und andere öffentliche Dienstleistungsanbieter	30
Zájmové skupiny včetně neziskových organizací/ Interessenvertretungen einschließlich Nichtregierungsorganisation	30
Vzdělávací výzkumné instituce/ Forschungseinrichtungen	30
Vzdělávací školicí střediska a školy/ Bildungs- und Sozialeinrichtungen	30
Široká veřejnost/ allgemeine Öffentlichkeit	40
Národní veřejný subjekt/ nationale öffentliche Einrichtung	20

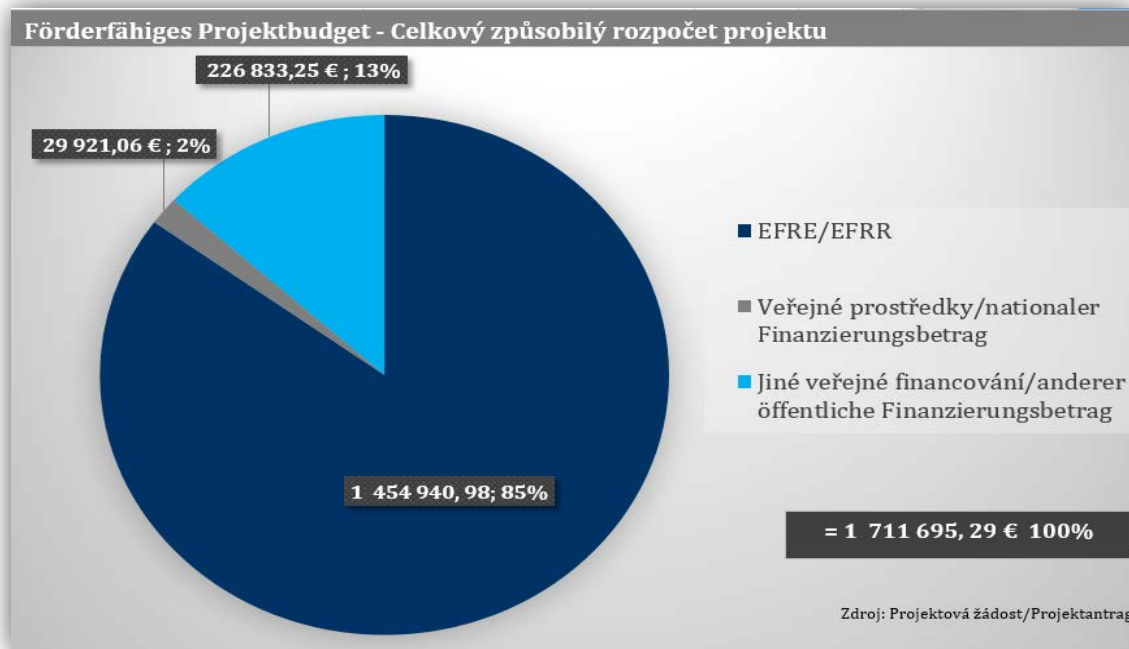
3) AKTIVITY/ ČINNOSTI SPOJENÉ S PUBLICITOU PROJEKTU

- Osobní prezentace projektu na relevantních akcích nejen v programovém území
- Materiální zajištění publicity projektu (propagační předměty, publikace/diář o realizovaných projektech v programovém území)
- Aktualizace a on-line informování o aktivitách projektu, I-BOX

1.1.3. Finanční rámec projektu

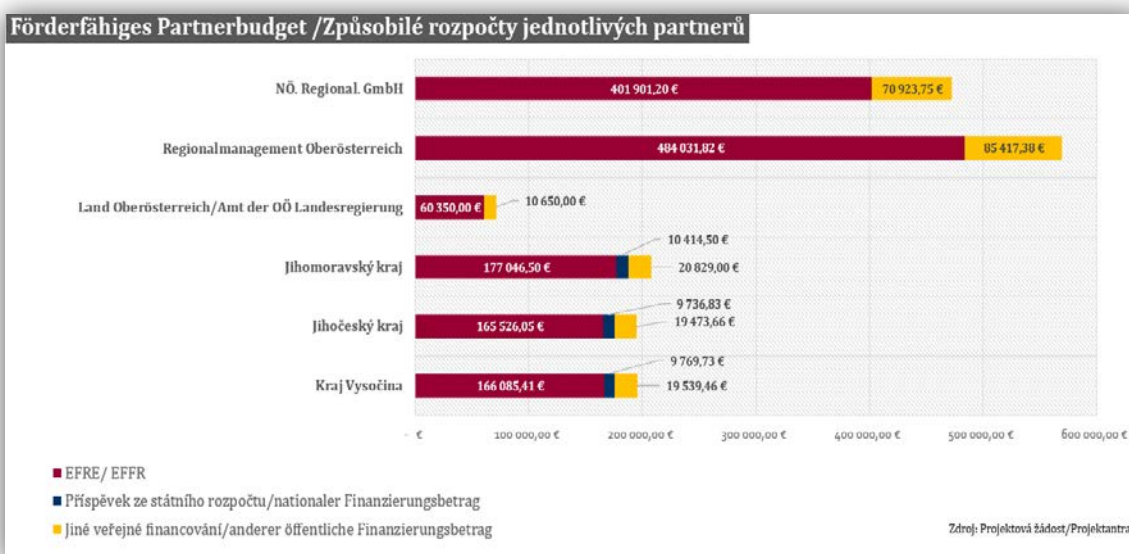
Projekt *ConnReg* je realizován v rámci programu spolupráce Interreg V-A Rakousko – Česká republika, v prioritní ose 4 Udržitelné sítě a institucionální spolupráce. Byl podpořen z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR). Výše dotace EU činí 85 % z celkových způsobilých výdajů. Zbylé prostředky jsou dofinancovány z veřejných prostředků.

Tabulka 3 Celkové způsobilé náklady (rozpočet projektu)



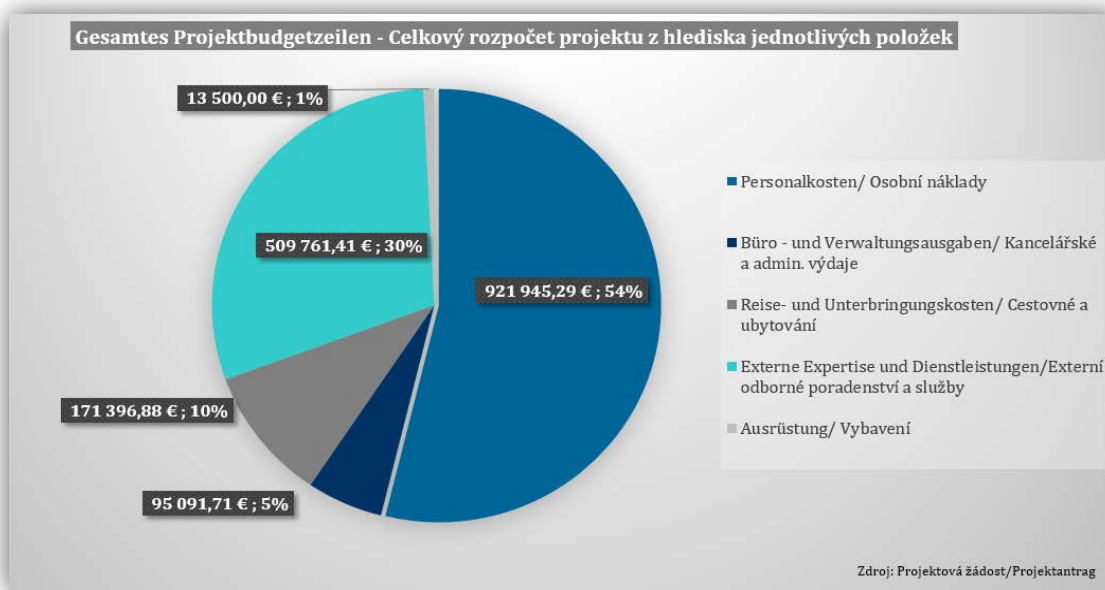
Projekt *ConnReg* pokrývá díky zapojeným partnerům celé programové území NUTS III. Strategickým partnerem bez finančního plnění se stal Úřad spolkové vlády Vídeň, který je zastoupen oddělením MA 27. Finanční plnění jednotlivých partnerů vypadá následovně:

Tabulka 4 Celkové způsobilé náklady jednotlivých partnerů



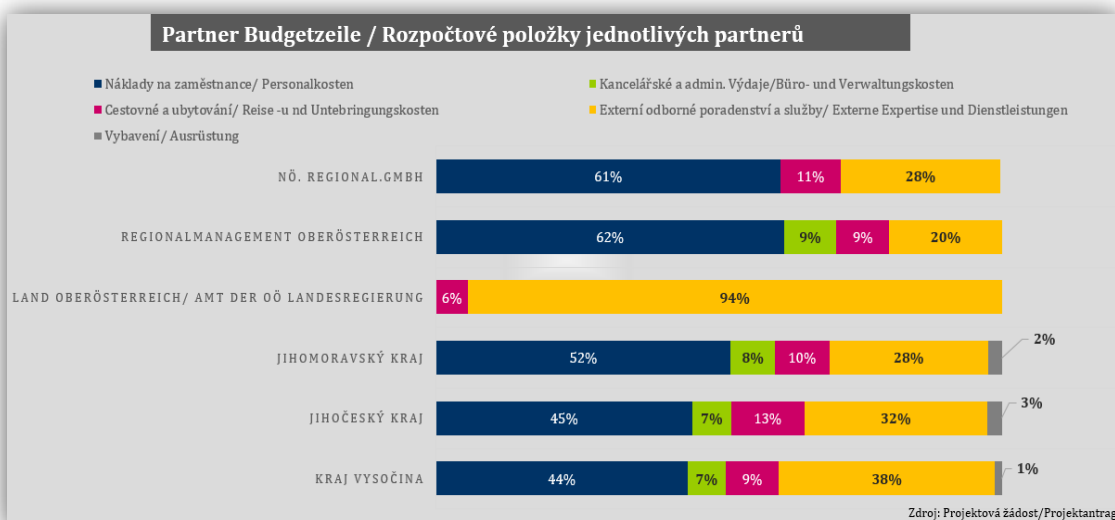
Projektové náklady jsou rozděleny do rozpočtových kapitol. Celkové náklady projektu ConnReg v rozdělení rozpočtových kapitol vypadají následovně:

Tabulka 5 Celkový rozpočet projektu z hlediska jednotlivých položek



Lead partner a projektoví partneři (s výjimkou strategického partnera) mají každý svůj vlastní rozpočet. Vzhledem k nastavení aktivit a projektových činností spadají náklady většinou do osobních nákladů, cestovného a ubytování. Druhou největší kapitolou jsou náklady na externí odborné poradenství a služby.

Tabulka 6 Rozpočtové položky jednotlivých partnerů



2. ANALYTICKÁ ČÁST

2.1. Charakter, rozsah a metodologický rámec

Hodnocení během realizace projektu (interim) je prováděno na základě evaluačního plánu a jeho cílem je posouzení, jak podpora z EFRR díky realizaci projektových aktivit přispívá k dosahování stanovených hodnot projektu, a tím i cílů jednotlivých prioritních os a specifických cílů Programu.

Střednědobé hodnocení v průběhu projektu zkoumá pokrok dosažený na cestě k naplňování cílů stanovených v žádosti projektu a posuzuje využití finančních prostředků, průběh monitorování a systém implementace.

Střednědobé hodnocení se opírá především o data a informace získané ze zpráv za partnery a zpráv o projektu, z monitorovacího systému aktivit (IBOX⁴), ale také z kontextuálních /procesních údajů.

2.1.1. Návrh evaluačního designu a zdroje dat

Navrhovaný postup evaluace projektu *ConnReg* splňuje kritéria zejména pro tzv. **formativní hodnocení**. Jde o hodnocení, jehož hlavním cílem a smyslem je dát poskytovateli dotace a případným dalším zainteresovaným stranám zpětnou vazbu o tom, jakou kvalitu projekt dle definovaných kritérií má. Dále může pomoci definovat oblasti, které lze konkrétním způsobem zlepšit.

⁴ Zdroj: <https://www.at-cz.eu/cz/ibox>

Tabulka 7 Logický rámec projektu ConnReg (Evaluací design a zdroje dat)

OBLASTI IMPLEMENTACE	OBEČNÝ CÍL PROJEKTU	AKTIVITA PROJEKTU	PLÁNOVANÝ VÝSTUP PROJEKTU/ OBJEKTIVNĚ OVĚŘITELNÝ UKAZATEL	ZDROJ K OVĚŘENÍ
STRATEGICKÝ A REGIONÁLNÍ ROZVOJ	Propojení a koordinace regionálního rozvoje v programovém území	Strategický regionální rozvoj a regionální politika: Aktivní kooperace projektového týmu v oblasti strategického plánování, společná optimalizovaná informační politika	5 přeshraničních odborných konferencí s relevantním tématem pro příhraniční oblasti	Zpráva o projektu Zpráva za partnera IBOX
	Posilování institucionální spolupráce	Oblasti zásahu (regionální rozvoj) 1) Životní prostředí 2) Kultura a cestovní ruch 3) Venkovní příhraniční oblasti 4) Výzkum a inovace 5) Mobilita 6) Ochrana před katastrofami	10 tematických síťových setkání za účasti více než 2 regionů programového území	Zpráva o projektu Zpráva za partnera IBOX
ROZVOJ PŘEŠHRANIČNÍ SPOLUPRÁCE, INICIOVÁNÍ PŘEŠHRANIČNÍCH PROJEKTŮ	Zvýšení kvality přeshraničních projektů	Organizace regionálních nebo bilaterálních seminářů/ workshopů/ iniciačních setkání/ exkurzí	30 zorganizovaných seminářů/workshopů/ iniciačních setkání/ exkurzí v programovém území	Zpráva o projektu Zpráva za partnera IBOX
	Zlepšení a posílení přeshraniční spolupráce	Úzká koordinace a komunikace projektových partnerů , setkávání projektového týmu, účast a prezentace projektu/programu EÚS na vybraných akcích v regionech	Počet akcí/aktivní účast na přeshraničních akcích a prezentace Počet akcí/ odborné a jazykové vzdělávání projektového týmu pro oblast regionálního rozvoje	Zpráva o projektu Zpráva za partnera IBOX
		Podpora aktérů při identifikaci regionálně relevantních témat pro realizaci přeshraničních aktivit, poskytování podpory při přípravě a realizaci projektů	40 zorganizovaných kulatých stolů⁵ (Round Table) s aktéry/ žadateli projektů a iniciace skrze poskytované konzultace⁶	Zpráva o projektu Zpráva za partnera IBOX

Zdroj: Projektová žádost/ Projektantrag

⁵ Kulaté stoly jsou setkání všech zainteresovaných potenciálních zájemců o přeshraniční spolupráci na dané téma/projekt z obou stran hranice.

⁶ Konzultace/iniciace k projektům jsou jednostranné individuální schůzky k potenciálnímu projektovému námětu, z nichž může a nemusí vzniknout projekt.

2.1.2. Hlavní výstupy evaluace

Pro proces hodnocení jsou použita evaluační kritéria. Na základě plánovaných výstupů (viz tabulka 7) lze projekt zhodnotit z hlediska následujících kritérií:

Účelnost hodnotí vztah mezi projektovými intervencemi a jejich výsledky. Odpovídá na otázky, zda realizované intervence v projektu splnily svůj účel a v jaké míře byly naplněny cíle projektu. Účelnost tedy poměřuje skutečnost (výstupy a výsledky dosažené pomocí intervencí) se stanovenými cíli.

Účinnost rozšiřuje koncept hodnocení o vyjádření poměru, v jakém jsou vstupy převedeny na výstupy a výsledky. Jedná se o posouzení poměrů zdrojů (vynaložených prostředků času a práce) vůči stanoveným cílům projektu (projektové intervence).

Úspornost obnáší posouzení dosažených výsledků vůči vynaloženým prostředkům. Kritérium se vztahuje k minimalizaci nákladů na dosažení cíle.

Užitečnost se vztahuje k prospěšnosti projektových intervencí a hodnotí vztah mezi problémy, které měly být projektovými intervencemi řešeny, a výsledky intervencí.

Relevance se vztahuje k potřebnosti projektu. Jedná se o posouzení, zda jsou stanovené cíle stále potřebné a platné, zda nenastaly skutečnosti, které by je ovlivnily.

Udržitelnost se vztahuje k tomu, zda daná projektová aktivita dosáhne/dosáhla cíle jen dočasně nebo trvale.

2.2. Analýza průběhu realizace projektu

Na úrovni celého projektu jsou podávány Zprávy o projektu jako celku. Tuto Zprávu zpracovává Lead Partner. Zpráva o projektu je souhrnná zpráva za celý projekt za dané monitorovací období. Lead Partner ji zpracovává na základě Kontrolorem schválených Zpráv za partnera podaných všemi projektovými partnery.

Monitorovací období 1:	01. 04. 2016 → 30. 06. 2016
Monitorovací období 2:	01. 07. 2016 → 31. 12. 2016
Monitorovací období 3:	01. 01. 2017 → 30. 06. 2017

Další monitorovací období byla analyzována ze Zpráv o pokroku za jednotlivé partnery. Projektoví partneři v nich uvádějí souhrnný popis činností za dané monitorovací období, dosažené výstupy a realizované aktivity.

Monitorovací období 4:	01. 07. 2017 → 31. 12. 2017
Monitorovací období 5:	01. 01. 2018 → 30. 06. 2018

Období 07/2018 až 12/2018 bylo hodnoceno na základě informací zveřejněných projektovými partnery v rámci tzv. IBOXu.

2.2.1. Evaluace dopadů aktivit projektu na naplňování ukazatelů prioritních os (Programový dokument)

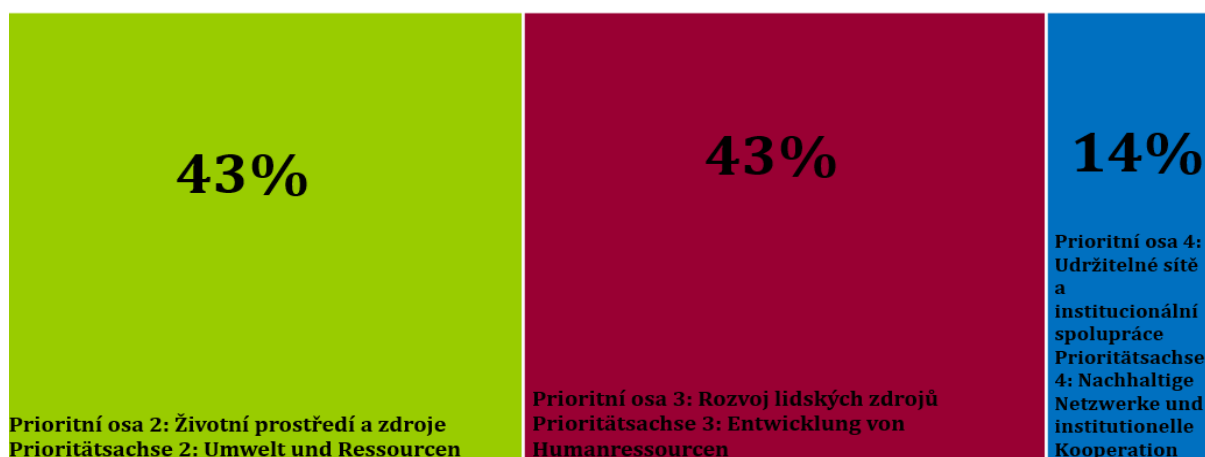
Programy evropské územní spolupráce přispívají k celkové ekonomické, sociální a územní soudržnosti EU. Zaměřují se na posílení struktur spolupráce v určených oblastech souvisejících s aktivitami v rámci daných priorit, jejich úsilí směřuje k vytvoření společné identity, integrovaného fyzického prostoru, vyváženého rozvoje a lepších a harmonizovaných politik a správy.

Program spolupráce INTERREG V-A Rakousko – Česká republika naplňuje výše uvedené prostřednictvím investic do 4 prioritních os (viz Tabulka 1).⁷

V projektu *ConnReg* byly realizovány aktivity vedoucí ke koordinaci regionální politiky v programovém území (nadregionální úroveň). Konkrétně se jednalo o spolupráci orgánů veřejné správy a dalších regionálních aktérů na všech úrovních s cílem identifikovat společná témata a iniciovat koordinované společné postupy. K setkávání docházelo v rámci organizovaných odborných konferencí a tematických síťových setkáních.

K 31. 12. 2018 byly zrealizovány 3 odborné konference a 4 tematická síťová setkání (oblasti: rozvoj venkovských oblastí, životní prostředí a zdroje, kultura a cestovní ruch, trh práce, územní plánování a mobilita, rozvoj vzdělávání). Realizované aktivity též naplňují cíle prioritních os Programového dokumentu.

Tabulka 8 Přehled naplňování cílů prioritních os Programového dokumentu z hlediska témat setkání (koordinace regionální politiky v programovém území – odborné konference, tematická síťová setkání)



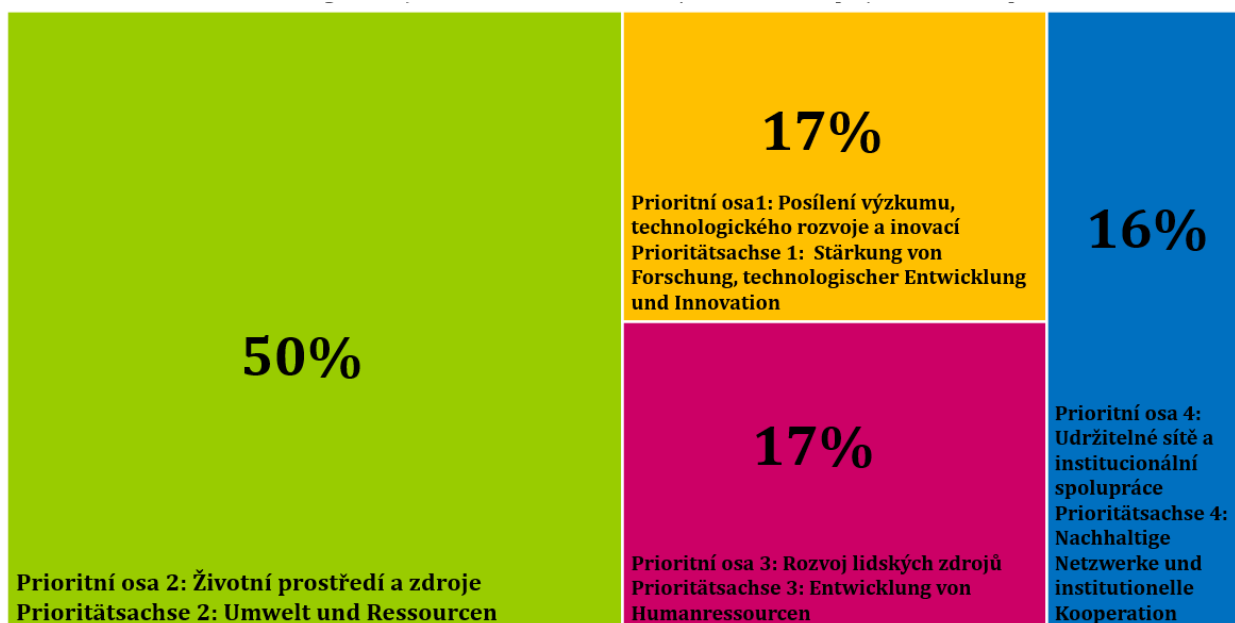
Zdroj: Zprávy o projektu/ Projektberichte

⁷ Projekt *ConnReg* je zároveň jeden z podpořených a realizovaných projektů naplňující prioritní osu 4 *Udržitelné sítě a institucionální spolupráce*. Naplňuje tak specifický cíl a ukazatele svou vlastní existencí (realizací), ale i projektovými aktivitami, které vyvíjí.

Díky aktivitám projektu *ConnReg* dochází k naplňování cílů jednotlivých prioritních os a jejich investičních priorit také v oblasti motivování aktérů přeshraniční spolupráce k větší aktivitě v oblasti rozvoje spolupráce „přes hranice“ (iniciace přeshraničních projektů) v rozsahu patrném z následující tabulky.

K 31. 12. 2018 bylo zrealizováno 38 kulatých stolů a desítky iniciovaných konzultací⁸ vedoucích ke schválení 43 přeshraničních projektů (**tj. všech projektů, které byly doposud v rámci Programu schváleny**), dále 8 seminářů pro potenciální žadatele, 7 bilaterálních workshopů/seminářů, 2 iniciační tematická setkání a 2 exkurze. Realizované aktivity naplňují cíle prioritních os Programového dokumentu.

Tabulka 9 Přehled naplňování cílů prioritních os Programového dokumentu z hlediska aktivit vedoucích k iniciaci přeshraničních projektů (kulaté stoly, iniciace/konzultace projektů a organizace regionálních a bilaterálních setkání/seminářů/workshopů).



Zdroj: Zprávy o projektu/ doplňující informace od zadavatele

Prioritní osa 1

Region disponuje na obou stranách hranice značným počtem prestižních výzkumných institucí a moderní infrastrukturou v inovativních odvětvích s vysokou přidanou hodnotou, jako jsou biotechnologie, materiálové inženýrství, nanotechnologie, informační a komunikační technologie (IKT), automobilový průmysl aj. V rámci prioritní osy 1 jsou naplňovány následující cíle:

⁸ Konzultace projektových záměrů se zájemci o přeshraniční spolupráci probíhají individuálně různými formami (osobní schůzka, e-mailová či telefonická komunikace) v příslušných regionech (jednotlivé záměry mohou být navíc konzultovány opakovaně) a nejsou na úrovni projektu exaktně sledovány. Z tohoto důvodu je nelze přesně kvantifikovat.

Tabulka 10 Prioritní osa 1 a její naplňování cílů v rámci projektu ConnReg

PRIORITNÍ OSA 1				
Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací			ConnReg výstupy	
Investiční priorita	1a. Posílení výzkumné a inovační infrastruktury a kapacit pro rozvoj vynikající úrovně výzkumu a inovací a podpora odborných středisek		Cílová hodnota Programu	K tématu realizováno: <ul style="list-style-type: none"> • 1 kulatý stůl • konzultace/ iniciace projektů vedoucí ke schválení 7 projektů a k níže uvedenému naplňování ukazatelů programu
		Zlepšené a rozšířené výzkumné a inovační kapacity		
	Specifický cíl	ukazatel	Počet přeshraničních mechanismů na poli výzkumu a vývoje (studie, strategie atd.)	5
		Počet výzkumných ústavů, které se účastní přeshraničních, nadnárodních nebo meziregionálních výzkumných projektů	15	22
Investiční priorita	1b. Podpora podnikových investic do výzkumu a inovací a vytváření vazeb a součinnosti mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a odvětvím vysokoškolského vzdělávání		Cílová hodnota Programu	K tématu realizováno: <ul style="list-style-type: none"> • 2 kulaté stoly • konzultace/ iniciace projektů vedoucí ke schválení 4 projektů a k níže uvedenému naplňování ukazatelů programu
		Podpora zapojení podniků (zejména MSP) do systému inovací		
	Specifický cíl	ukazatel	Počet zavedených nebo zlepšených služeb na podporu inovativnosti podniků	8
		Počet podniků, které se účastní přeshraničních, nadnárodních a meziregionálních výzkumných projektů	6	29

Zdroj: Programový dokument/Informace Lead Partner (projektový tým)

Konkrétně aktivity realizované v rámci projektu *ConnReg* napomohly především k vytváření vazeb a prohlubování spolupráce mezi jednotlivými subjekty. Díky tomu vznikly společné výzkumné týmy. Byl využit potenciál synergických spoluprací a vzniká společná výzkumná infrastruktura regionu v oblastech biotechnologií, nanotechnologií a metabolomiky.⁹ Zároveň byly konzultovány projekty, jejichž výstupy vedou ke zvýšení inovativnosti podniků v příhraničním regionu, například v *oblasti* počítačové mikrotomografie, bezdrátových technologií, ale i v oblasti ekologických recyklací. Prostřednictvím iniciovaných společných projektů jsou naplňovány ukazatele specifických cílů.

Tabulka 11 Přehled oblastí aktivit vedoucích k iniciaci přeshraničních projektů v projektu ConnReg pro oblast zásahů Prioritní osy 1

⁹ Konkrétní iniciované projekty pro prioritní osu 1 jsou též součástí evaluace (kapitola Příklady projektových aktivit/Best Practice).

Přehled oblastí z hlediska oblastí zásahu pro prioritní osu 1	realizováno ano/ne
058 Výzkumné a inovační infrastruktury (veřejný sektor)	ano
59 Výzkumné a inovační infrastruktury (soukromý sektor, včetně vědeckých parků)	ano
060 Činnosti v oblasti výzkumu a inovací ve veřejných výzkumných střediscích a střediscích kompetencí včetně vytváření sítí	ano
061 Činnosti v oblasti výzkumu a inovací v soukromých výzkumných střediscích, včetně vytváření sítí	ne
062 Přenos technologií a spolupráce mezi univerzitami a podniky, která je prospěšná především pro malé a střední podniky	ano
063 Podpora klastrů a podnikatelských sítí, které jsou prospěšné především pro malé a střední podniky	ano

Zdroj: Programový dokument/Informace Lead Partner (projektový tým)

V projektu *ConnReg* probíhají konzultace napříč spektrem různých institucí. V rámci prioritní osy 1 jsou též z **83 % naplňovány kategorie zásahů** vycházející z nomenklatury přijaté Komisí.¹⁰

Prioritní osa 2

Region na rakousko-české hranici pokrývá oblast o rozloze 49 738 km² a nabízí celou řadu odlišných typů krajiny a také velké množství kulturního a přírodního dědictví. Cílem prioritní osy 2 je podpora a zachování kulturního a přírodního dědictví a současně rozvoj funkčních ekologických sítí a zelených infrastruktur v zájmu zachování biodiverzity.

Využití a ochrana kulturního a přírodního dědictví hmotného i nehmotného charakteru jsou v rámci specifických cílů rozvíjeny udržitelným způsobem, který je zajištěn přeshraničně.

Tabulka 12 Prioritní osa 2 a naplňování cílů v rámci projektu ConnReg

¹⁰ Programový dokument Program spolupráce Rakousko – Česká republika 2014 - 2020, s. 39.

PRIORITNÍ OSA 2						
Životní prostředí a zdroje						
Investiční priorita	2a. Zachování, ochrana, propagace a rozvoj přírodního a kulturního dědictví			Cílová hodnota Programu ConnReg výstupy K tématu realizováno: • 21 kulatých stolů • konzultace/ iniciace projektů vedoucí ke schválení 13 projektů a k níže uvedenému naplňování ukazatelů programu		
		Zhodnocení kulturního a přírodního dědictví společného regionu udržitelným způsobem				
	Specifický cíl	ukazatel	Počet prvků, které jsou součástí kulturního/přírodního dědictví se zvýšenou atraktivitou		8	18
			Počet přeshraničních mechanismů pro zajištění společného řízení společného dědictví		12	12
			Počet nově vybudovaných/zlepšených prvků veřejné turistické infrastruktury		5	7
Celková délka rekonstruovaných nebo modernizovaných silnic			10	9,3		
Investiční priorita	2b. Ochrana a obnova biologické rozmanitosti a půdy a podpora ekosystémových služeb (NATURA 2000) a ekologických infrastruktur			Cílová hodnota Programu K tématu realizováno: • 1 kulatý stůl • konzultace/ iniciace projektů vedoucí ke schválení 5 projektů a k níže uvedenému naplňování ukazatelů programu		
		Nárůst ekologické stability a zlepšení ekosystémových služeb				
	Specifický cíl	ukazatel	Počet realizovaných prvků zelené infrastruktury		4	7
			Počet přeshraničních mechanismů v oblasti řízení přírody, krajiny a biologických druhů		10	20
Investiční priorita	2c. Podpora inovativních technologií s cílem zlepšit ochranu životního prostředí účinnost zdrojů v odpadovém hospodářství, vodním hospodářství			Cílová hodnota Programu K tématu realizováno: • 4 kulaté stoly • konzultace/ iniciace projektů vedoucí ke schválení 3 projektů a k níže uvedenému naplňování ukazatelů programu		
		Podpora využití ekologicky inovativního potenciálu regionu				
	Specifický cíl	ukazatel	Počet ekologických inovací zavedených v příhraničních oblastech		3	1
Počet přeshraničních mechanismů v oblasti ekologických inovací			3	3		

Zdroj: Programový dokument/Informace Lead Partner (projektový tým)

V rámci iniciace přeshraničních aktivit a projektů z hlediska naplňování obsahu prioritní osy 2 převládaly projekty z oblasti ochrany a zpřístupnění společného kulturního a přírodního dědictví a také projekty zaměřené na ochranu životního prostředí. V menší míře byly řešeny ekologické inovace a související mechanismy. ¹¹

¹¹ Konkrétní iniciované projekty pro prioritní osu 2 jsou též součástí evaluace (kapitola Příklady projektových aktivit/Best Practice).

Tabulka 13 Přehled oblastí aktivit vedoucích k iniciaci přeshraničních projektů v projektu ConnReg pro oblast zásahů Prioritní osy 2

Přehled oblastí z hlediska oblastí zásahu pro prioritní osu 2	realizováno ano/ne
090 Cyklistické stezky a stezky pro pěší	ano
091 Rozvoj a podpora turistického potenciálu přírodních oblastí	ano
092 Ochrana, rozvoj a podpora veřejných objektů cestovního ruchu	ano
093 Rozvoj a podpora veřejných služeb v oblasti cestovního ruchu	ano
034 Ostatní rekonstruované nebo modernizované silnice ((dálnice, vnitrostátní, regionální či místní silnice)	ano
085 Ochrana a obnova biologické rozmanitosti, ochrana přírody a ekologická infrastruktura	ano
087 Opatření pro přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik souvisejících s oblastí klimatu, jako jsou například eroze, požáry, záplavy, bouře a sucha, včetně zvyšování povědomí, civilní ochrany a systémů a infrastruktur řízení katastrof	ano
013 Energeticky účinná renovace veřejné infrastruktury, demonstrační projekty a podpůrná opatření	ne
017 Nakládání s odpady v domácnostech (včetně opatření týkající se minimalizace, třídění a recyklace)	ano

Zdroj: Programový dokument/Informace Lead Partner (projektový tým)

V projektu *ConnReg* probíhá iniciace projektů a jsou organizovány kulaté stoly napříč spektrem různých institucí. V rámci prioritní osy 2 jsou též **z 88 % naplňovány kategorie zásahů** vycházející z nomenklatury přijaté Komisí.¹²

Prioritní osa 3

Demografické změny vedoucí ke stárnutí populace a snižování podílu populace v předproduktivním a produktivním věku v některých částech příhraničního regionu (nejedná se přitom o problém specifický pouze pro příhraniční oblasti, ale de facto problém celoevropského rozměru) a nové požadavky na trhu práce vyžadují optimalizaci vzdělávací infrastruktury v příhraničí.

Cílem prioritní osy 3 je tak přizpůsobení vzdělávání změnám na společném trhu práce, sladění poptávky trhu práce s praxí a podpora přeshraničního pohybu pracovníků obecně.

¹² Programový dokument Program spolupráce Rakousko – Česká republika 2014 - 2020, s. 57.

Tabulka 14 Prioritní osa 3 a naplňování cílů v rámci projektu ConnReg

PRIORITNÍ OSA 3		Cílová hodnota Programu	ConnReg výstupy
Rozvoj lidských zdrojů			
Investiční priorita	Investice do vzdělávání, odborné přípravy a školení za účelem získávání dovedností a celoživotního učení		K tématu realizováno: • 7 kulatých stolů • konzultace/ iniciace projektů vedoucí ke schválení 5 projektů a k níže uvedenému naplňování ukazatelů programu
	Specifický cíl		
	ukazatel	Počet účastníků společných programů vzdělávání a odborné přípravy na přeshraniční podporu zaměstnanosti mládeže, vzdělávacích příležitostí, vysokoškolského vzdělávání a odborné přípravy	700
	Počet přeshraničních mechanismů na podporu společného vzdělávání a odborné přípravy	6	6

Zdroj: Programový dokument/Informace Lead Partner (projektový tým)

V rámci projektu *ConnReg* byly diskutovány a iniciovány aktivity a projekty, které s cílem podpory přeshraničních mechanismů budou využitelné ve vzdělávací soustavě, ale i na trhu práce.¹³

Tabulka 15 Přehled oblastí aktivit vedoucích k iniciaci přeshraničních projektů v projektu ConnReg pro oblast zásahů Prioritní osy 3

Přehled oblastí z hlediska oblastí zásahu pro prioritní osu 3	realizováno ano/ne
115 Omezování a prevence předčasného ukončování školní docházky a podpora rovného přístupu ke kvalitním programům předškolního, základního a středoškolského vzdělávání, včetně možností formálního, neformálního a informálního učení, které umožňuje zpětné začlenění do procesu vzdělávání a odborné přípravy	ne
118 Zvyšování významu systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce, usnadňování přechodu ze vzdělávání do zaměstnávání a upevňování systémů odborné přípravy a vzdělávání, zvyšování jejich kvality, a to i prostřednictvím mechanismů pro rozpoznávání schopností, uzpůsobení osnov a vytvoření a rozvíjení učebních systémů zaměřených na praxi, a to i v rámci duálního vzdělávání a učňovské přípravy	ano

Zdroj: Programový dokument/Informace Lead Partner (projektový tým)

V projektu *ConnReg* probíhá iniciace projektů a jsou organizovány kulaté stoly napříč spektrem různých institucí. V rámci prioritní osy 3 jsou též z **50 % naplňovány kategorie zásahů** vycházející z nomenklatury přijaté Komisí.¹⁴

¹³ Konkrétní iniciované projekty pro prioritní osu 3 jsou též součástí části evaluace (kapitola Příklady projektových aktivit/Best Practice).

¹⁴ Programový dokument Program spolupráce Rakousko – Česká republika 2014 - 2020, s. 65

Prioritní osa 4

Cílem prioritní osy 4 je podpora přeshraniční spolupráce komunit a institucí ve společném regionu. V posledních letech vznikly přeshraniční sítě propojující různé instituce, regionální aktéry a občanskou společnost. Analýza těchto sítí ukázala, že existují specifické potřeby implementovat a posílit stávající sítě a platformy spolupráce a dále také vytvářet nové možnosti podporující spolupráci mezi organizacemi, veřejnosprávním sektorem a občany.

Tabulka 16 Prioritní osa 4 a naplňování cílů v rámci projektu ConnReg

PRIORITNÍ OSA 4

Udržitelné sítě a institucionální spolupráce			Cílová hodnota Programu	ConnReg výstupy
Investiční priorita	Posílení institucionální kapacity orgánů veřejné správy a zúčastněných subjektů a účinné veřejné správy: podpora právní a správní spolupráce mezi občany a institucemi		320	K tématu realizováno: • 4 kulaté stoly • konzultace/ iniciace projektů vedoucí ke schválení 6 projektů a k níže uvedenému naplňování ukazatelů programu.
	Specifický cíl	Podpora přeshraniční spolupráce komunit a institucí ve společném regionu		
	Ukazatel	(Projektoví) Partneři, kteří jsou formálně a obsahově zapojeni do přeshraničních aktivit		

Zdroj: Programový dokument/Informace Lead Partner (projektový tým)

*Je uveden počet organizací, které jsou zapojeny pouze jako projektoví partneři. Projektoví partneři projektu *ConnReg*, který je projektem zařazeným do prioritní osy 4, jsou započítáni též. Cílová hodnota ukazatele výstupu na úrovni Programu zahrnuje i partnery malých projektů v rámci FMP.

V rámci aktivit projektu *ConnReg* byly iniciovány projekty a organizovány kulaté stoly především k řešení spolupráce a posílení venkovských oblastí.¹⁵ Byla naplněna i oblast zásahu „119 Investice do institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy a veřejných služeb na celostátní, regionální a místní úrovni za účelem reformy, zlepšování právní úpravy a řádné správy“ (**nadregionální úroveň projektových aktivit**).

2.2.2. Hodnocení procesu realizace projektu z hlediska plnění stanovených cílů

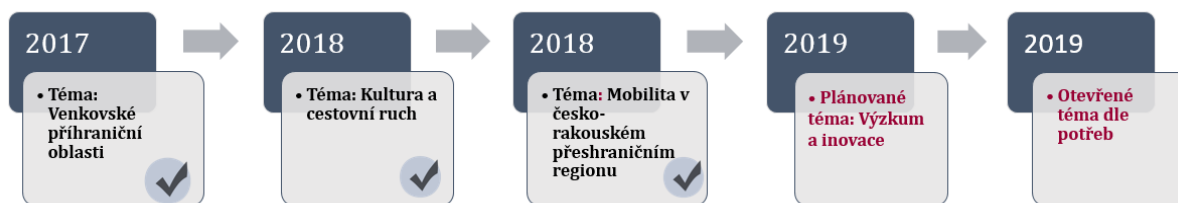
¹⁵ Konkrétní iniciované projekty pro prioritní osu 4 jsou též součástí části evaluace (kapitola Výsledky projektové aktivity Inicie přeshraničních projektů/ Best Practice)

Úspěšnost plnění cílů projektu ConnReg je měřena na základě plánovaných výstupů. Zdrojem k ověření jsou data uvedená v rámci zpráv o projektu a zpráv partnerů. Vzhledem k monitorovacím obdobím byla data doplněna o realizované aktivity (období 01/2018 - 12/2018) v rámci tzv. IBOXu, což je publicitní online rozhraní přeshraničních projektů, kde jsou zveřejňovány informace o projektových aktivitách.

Plnění ukazatelů pro oblast 1: Strategický regionální rozvoj a regionální politika (nadregionální úroveň)

Spolupráce orgánů veřejné správy a dalších regionálních aktérů na všech úrovních s cílem identifikovat společná přeshraniční témata, hledat společná řešení a iniciovat koordinované, respektive společné postupy (odborné konference, tematická síťová setkání).

AKTIVITA REALIZACE ODBORNÝCH KONFERENCÍ



Bilaterální konference „Venkovský prostor v příhraničních oblastech“ (Raabs an der Thaya)

27. 09. 2017

Téma: migrace, infrastruktura, nedostatek pracovních příležitostí a odborných pracovních sil

Mezinárodní konference „Kultura a cestovní ruch v AT-CZ regionu“ (Jihlava)

21. 06. 2018

Téma: zkušenosti, příklady dobré praxe přeshraniční spolupráce, památky UNESCO – příležitosti a hrozby spojené s životem v blízkosti těchto památek, spolupráce v oblasti kultury.

Bilaterální konference „Mobilita v česko-rakouském přeshraničním regionu“ (České Budějovice)

07. 11. 2018

Téma: aktuální situace v oblasti dopravy v česko-rakouském příhraničí a vize plánované budoucí spolupráce zaměřené na zajištění lepší přeshraniční mobility.

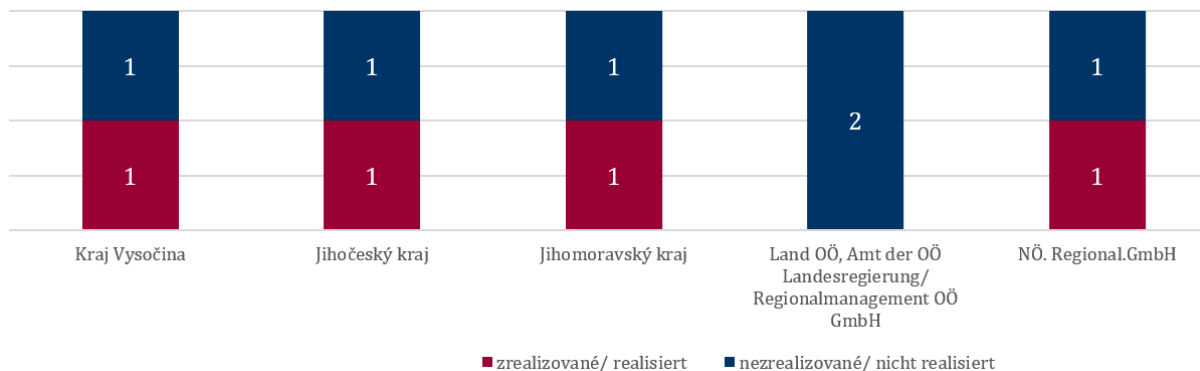
Stav plnění k 31. 12. 2018

60%

40%

REALIZACE TEMATICKÝCH SÍŤOVÝCH SETKÁNÍ

Přehled zrealizovaných/ nezrealizovaných tématických síťových setkání k 31.12. 2018
Übersicht der realisierten/nicht realisierten thematischen Netzwerktreffen bis 31.12. 2018

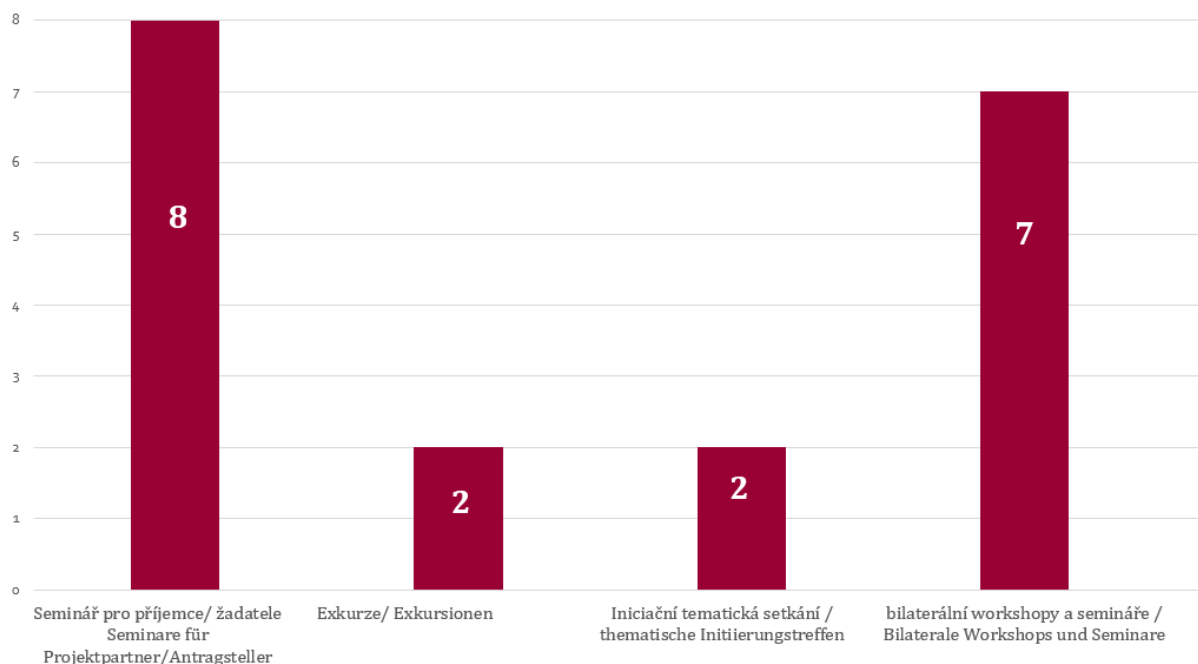


Kraj Vysočina	15. 11. 2017
Téma: Kvalifikované pracovní síly a pracovní trh (Telč)	
NÖ.Regional.GmbH (Dolní Rakousko)	09. 05. 2018
Téma: Životní prostředí a zdroje (Retz)	
Jihočeský kraj	24. 05. 2018
Téma: Rozvoj nabídky vzdělávání v přeshraničním regionu (Hluboká nad Vltavou)	
Jihomoravský kraj	19. 11. 2018
Téma: Rozvoj lidských zdrojů (Brno)	



Plnění pro oblast 2: Rozvoj přeshraniční spolupráce a iniciování přeshraničních projektů

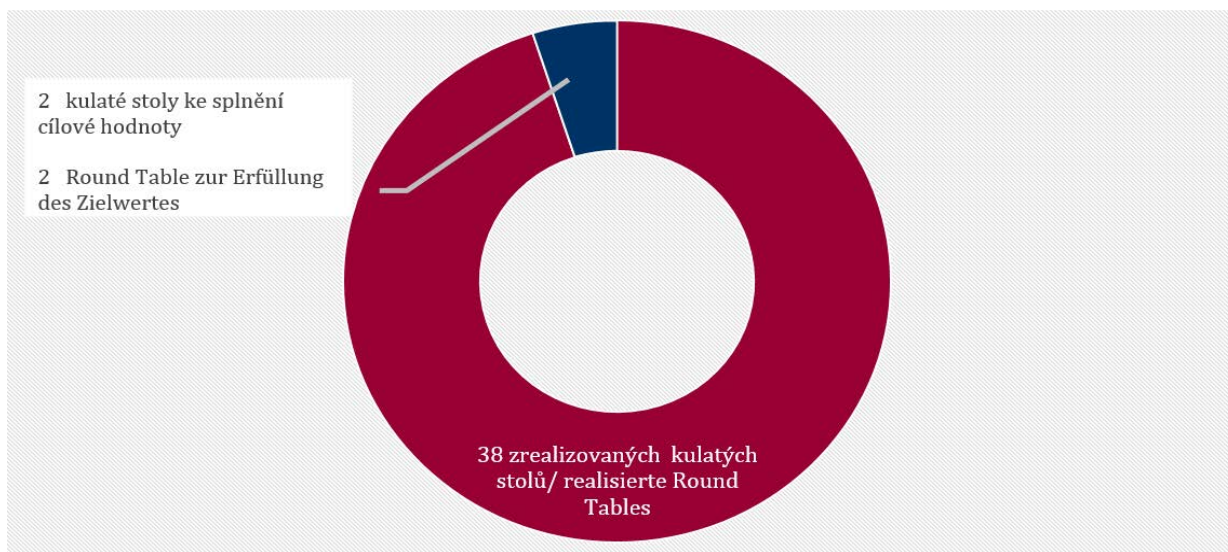
Iniciace, podpora a koordinace přeshraničních projektů a aktivit s potenciálními žadateli. Projektový tým poskytuje informace o možnostech přeshraniční spolupráce, identifikuje vhodná témata pro navázání přeshraniční spolupráce, vyhledává projektové záměry, zprostředkovává kontakty na relevantní instituce na druhé straně hranice, doporučuje možné zdroje financování těchto aktivit apod. (konzultace, kulaté stoly, semináře, exkurze, workshopy, bilaterální setkání...).



Aktivity k iniciaci přeshraničních projektů byly rozděleny do 4 skupin. Cílovou skupinou v těchto aktivitách byly především instituce, organizace a regionální subjekty, které projeví zájem o přeshraniční spolupráci ve vybraných oblastech:

regionální rozvoj || regionální politika || regionální management || územní plánování || obnova vesnic a měst || spolupráce mikroregionů || cestovní ruch a turistické projekty || tradice a udržitelnost krajiny || vzdělávání a výzkum ||





Na kulatých stolech se setkávali potenciální zájemci o přeshraniční spolupráci. Projektový tým *ConnReg* tak inicioval nové navazování přeshraničních vztahů mezi organizacemi, které posléze vedlo k podávání projektových žádostí do programu Interreg V-A Rakousko – Česká republika. Díky této aktivitě jsou též významným způsobem naplňovány ukazatele výsledku a výstupu prioritních os Programu Evropské územní spolupráce (viz Kapitola 2.2.1.).

Stav plnění k 31. 12. 2017¹⁶  95 % 5 %

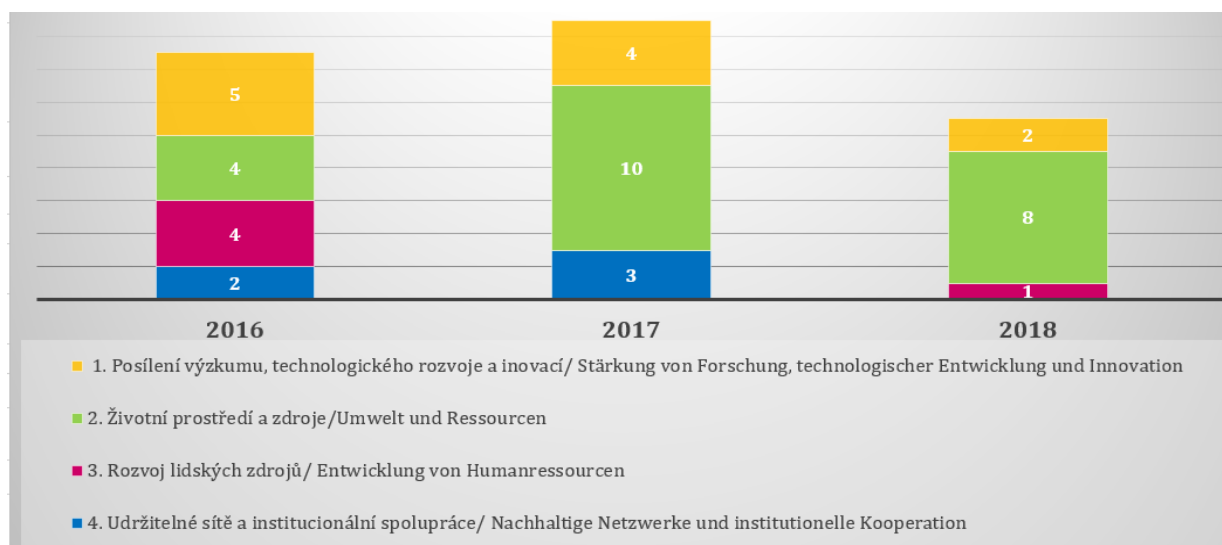
AKTIVITY K INICIACI PŘESHRANIČNÍCH PROJEKTŮ - KONZULTACE

K naplňování projektové aktivity Inicie přeshraničních projektů přispěly též desítky konzultací, které projektoví partneři poskytovali zájemcům, kteří přicházeli se svými projektovými náměty. Část konzultací proběhla již v přípravné fázi projektu před začátkem jeho realizace. Jednalo se o individuální konzultace projektových záměrů v příslušných regionech, to znamená, k jednomu projektu proběhlo obvykle více konzultací.

Všechny projekty, které byly doposud v programu Interreg V-A Rakousko – Česká republika schváleny (**celkem 43 projektů**), byly konzultovány v rámci projektu *ConnReg*, resp. v rámci jeho přípravné fáze. Díky této aktivitě jsou tedy významným způsobem naplňovány ukazatele výsledku a výstupu prioritních os Programu Evropské územní spolupráce (viz Kapitola 2.2.1.).

PŘEHLED POČTU KONZULTOVANÝCH PROJEKTŮ DLE PRIORITNÍCH OS

¹⁶ Cílové hodnoty u počtu realizovaných kulatých stolů byla sečtena za všechny partnery k datu 31.12. 2017. V období 1.1. 2018 až 30.6. 2018 odevzdaly Zprávy o pokroku pouze partneři z rakouské strany. Jejich cílové hodnoty z tohoto období byly též započteny do dosažené hodnoty.



POSÍLENÍ SÍTĚ REGIONÁLNÍCH INSTITUCÍ NA PROGRAMOVÉM ÚZEMÍ

Výše uvedené aktivity projektu přímo vedou k posílení sítě regionálních institucí na programovém území.

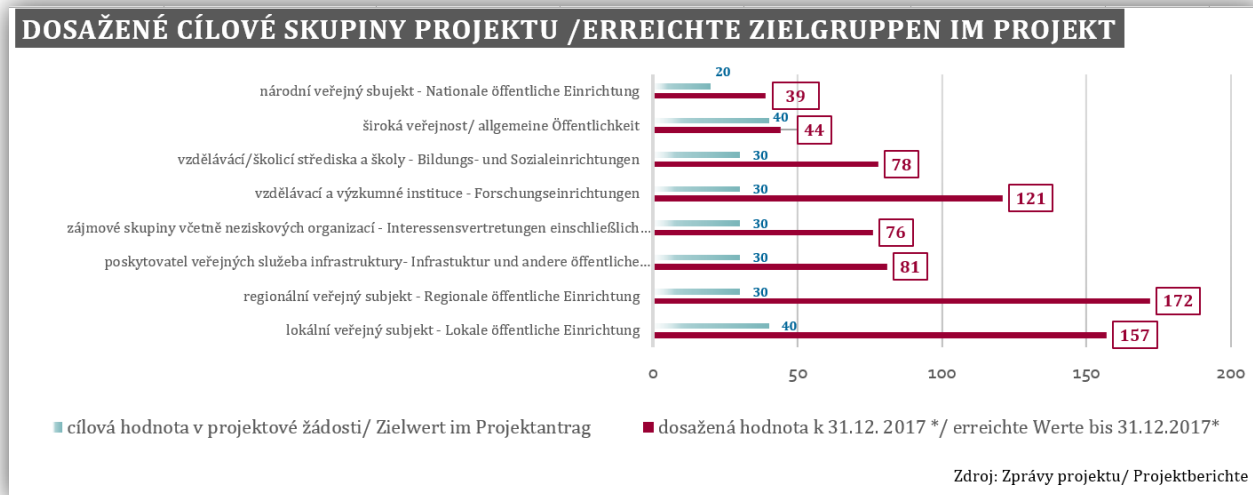
K posílení sítě regionálních institucí na programovém území dochází také koordinací činností v rámci strategických setkání na úrovni krajů a regionů. Získané informace a domluvené postupy jsou projektovým týmem následně přenášeny na subjekty, které je dokáží v regionech implementovat (iniciace přeshraničních aktivit či společných přeshraničních projektů).

Sledovány jsou počty jednotlivých zapojených zástupců/fyzických osob z institucí a organizací do aktivit, které jsou rozděleny do jednotlivých kategorií. V rámci projektu ConnReg mělo být osloveno celkem 250 zástupců/fyzických osob z institucí a organizací. K 31. 12. 2017 se do aktivit projektu zapojilo **768 fyzických osob / zástupců institucí a organizací**¹⁷. Plánovaná hodnota byla překročena o 207 %. Přehled dosažených cílových skupin pro vytvoření a posílení sítě regionálních institucí na programovém území je součástí tabulky 17.

Tabulka 17 Přehled dosažených cílových skupin pro vytvoření posílení sítě regionálních institucí na programovém území

¹⁷ Do uvedeného počtu jsou započítány též hodnoty indikátorů uvedené ve Zprávách partnerů (pouze rakouští partneři) za období 01/2018 až 06/2018.

* Cílové hodnoty u cílových skupin projektu byly sečteny za všechny partnery k datu 31.12. 2017. V období 1.1. 2018 až 30.6. 2018 odevzdaly Zprávy o pokroku pouze partneři z rakouské strany. Jejich cílové hodnoty z tohoto období byly též započteny do dosažené hodnoty /viz tabulka/



2.2.3. Evaluace procesu budování kapacit na regionální úrovni (časová a nákladová efektivita)




Dalším faktorem v rámci evaluace je využití finančních prostředků z hlediska dosažených hodnot stanovených v projektové žádosti. Projekt ConnReg se nachází ve 2/3 své realizace.

Hodnocené období pro využití finančních prostředků je 04/2016 až 12/2017. V rámci Zpráv o pokroku za období 01-2018 – 06/2018 byly odevzdány pouze zprávy rakouských partnerů. Čerpání financí v tomto období je též součástí evaluace.

Tabulka 18 Přehled čerpání rozpočtu projektu z hlediska času a využitých finančních prostředků

Rozpočtová položka/Budgetzeile	2016	2017	2018	2019	čerpání v % / Aktuelles Geldziehen in %
Náklady na zaměstnance/ Personalkosten		129 097,17 €	12 132,90 €	921 945,29 €	15%
Kancelářské a admin. Výdaje/Büro- und Verwaltungskosten		15 762,70 €		95 091,71 €	17%
Cestovné a ubytování/ Reise- und Untebringungskosten		4 584,94 €	766,46 €	171 396,88 €	3%
Externí odborné poradenství a služby/ Externe Expertise und Dienstleistungen		12 462,25 €	6 043,41 €	509 761,41 €	4%
Vybavení/ Ausrüstung		1 378,07 €		13 500,00 €	10%

Vysvětlivky/ Anmerkungen

	Vyčerpané finanční prostředky všech projektových partnerů (04/2016 - 12/2017) / Ausgegebene Finanzmittel bei Projektpartnern (04/2016 - 12/2017)
	Vyčerpané finanční prostředky u rakouských partnerů (01/2018 - 06/2018) / Ausgegebene Finanzmittel bei österreichischen Projektpartnern (01/2018 - 06/2018)
	Celkové způsobilý rozpočet projektu/ Förderfähiges Projektbudget

Zdroj: Prohlášení o způsobilých výdajích a zpráva kontrolora/ Bestätigung über die förderfähigen Kosten und Kontrollbericht der Kontrollstelle

Aktuální čerpání financí v projektu *ConnReg* v polovině projektu se pohybuje na spodní hranici a nepřesáhlo 20 % celkových způsobilých výdajů. Přestože proplácení projektů probíhá díky stanoveným procesům kontrol s určitým časovým zpožděním, je již v této fázi realizaci odhadnutelné, že projektový rozpočet nebude vyčerpan v plné výši.

2.3. Celkové zhodnocení realizace a přínosů projektu (Evaluacní kritéria)

Evaluacní kritéria využívaná v hodnocení vycházejí především z kritérií definovaných MMR NOK¹⁹ s přihlédnutím ke specifikům hodnocených intervencí. Kritéria pracují se soustavou pojmů, z nichž nejdůležitější jsou výstupy, produkty a výsledky a dopady (část výsledku, kterou lze přímo přičíst působení projektu, avšak nemusí být samostatně pozorovatelná). Hlavní kritéria pro hodnocení všech úrovní programu jsou uvedena níže. Vzhledem k charakteru hodnoceného projektu (svým územním rozsahem, typologií aktivit, strukturou zapojených partnerů a dalšími charakteristikami je srovnatelný s úrovní programu) lze tato kritéria úspěšně využít i v rámci této evaluace.

Tabulka 19 Kritéria evaluace

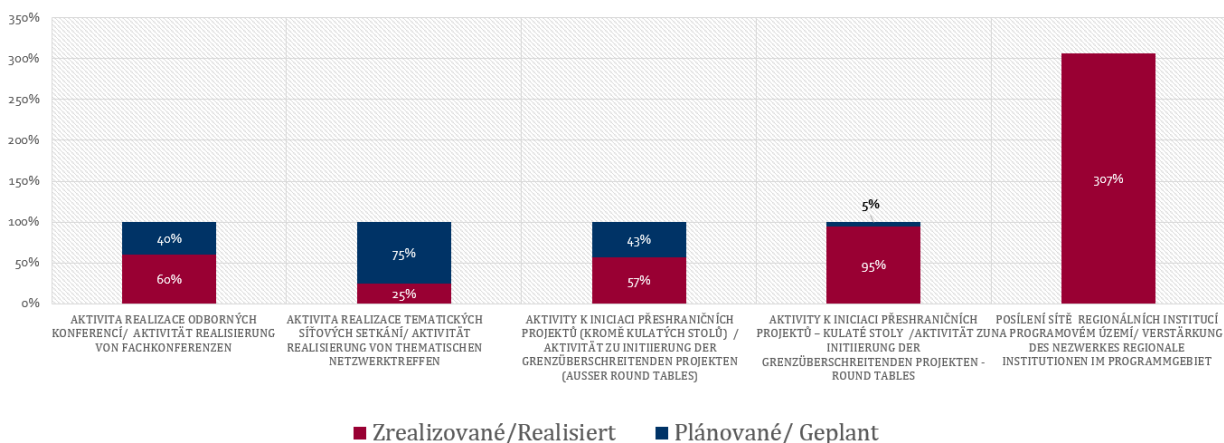
¹⁹ Zdroj: [Metodický pokyn pro evaluace v programovém období 2014-2020](#), MMR, březen 2016.

- **Účelnost** || vztah mezi projektovými intervencemi a jejich výsledky
- **Účinnost** || posouzení poměru zdrojů (vynaložených prostředků času a práce) vůči stanoveným cílům projektu (projektové intervence)
- **Úspornost** || posouzení dosažených výsledků vůči vynaloženým prostředkům
- **Relevance** || o posouzení, zda jsou stanovené cíle stále potřebné a platné
- **Udržitelnost** || daná projektová aktivita dosáhne/dosáhla cíle jen dočasně nebo trvale

2.3.1. Účinnost a úspornost při plnění cílů

V polovině realizace projektu *ConnReg* lze konstatovat, že vynaložené finanční prostředky, které nepřesáhly 20% čerpání, jsou účinně a hospodárně vynakládány. V tomto “úsporném hospodárném režimu“ byla již splněna více než polovina aktivit projektu.

Tabulka 20 Přehled splněných aktivit projektu k 31. 12. 2018 v %



Zdroj: Zprávy projektu/ Projektberichte

2.3.2. Účelnost, relevance a udržitelnost projektových aktivit

Výstupy a výsledky, kterých bylo v rámci projektu *ConnReg* dosaženo, budou vzhledem k typu zapojených projektových partnerů (správní úřady a regionální managementy) přetrvávat i po skončení realizace. Jedná se o posílení institucionální sítě a propojení aktérů, iniciované projekty a dopady do oblasti kultury a cestovního ruchu, životního prostředí a udržitelnosti zdrojů, rozvoje příhraničních venkovských oblastí, ale i výzkumu a inovací. V konkrétní rovině pak jde především o vzniklá přeshraniční partnerství, bilaterální spolupráci či konkrétní připravené a realizované projekty.

Jednotlivé projektové intervence jsou řešeny napříč celým programovým územím a výstupy jednotlivých aktivit tak lze využívat plošně. Díky jednomu projektovému týmu, ve kterém jsou zastoupeny všechny regiony programového území, lze společně efektivně řešit jednotlivé

plánované aktivity projektu. Nastavené procesy (sdílení informací, pravidelné setkávání, společné aktivity, koordinace a dopady) jsou pro regionální rozvoj programového území potřebné a přínosné.

Stanovené cíle projektu jsou naplňovány a z hlediska plánovaných aktivit dojde zřejmě i k převýšení jejich předpokládaného rozsahu. Nejmarkantněji je to patrné v případě aktivity organizování kulatých stolů, kde se projektový tým setkává se zájemci o rozvoj přeshraniční spolupráce, s potenciálními žadateli o dotační prostředky z programů na přeshraniční spolupráci a propojuje tak relevantní témata přeshraničního regionu. Nezpochybnitelnou aktivitou v iniciaci přeshraničních projektů jsou též poskytované konzultace, které společně s kulatými stoly přispěly k podání všech doposud schválených projektů v programu Interreg V-A Rakousko Česká republika 2014 – 2020.

3. NÁVRHY A DOPORUČENÍ

V rámci tohoto materiálu byla provedena evaluace projektu Connecting Regions AT – CZ (ConnReg), v níž byla analyzována dostupná data týkající se realizace projektu a jeho průběžných výstupů. Hodnoceno bylo období od začátku realizace projektu do konce roku 2018. Základním využitým přístupem byla externí analýza poskytnutých dat. Při hodnocení bylo rovněž využito dílčích interních výstupů, zejména v podobě zpráv o realizaci projektu či informací o řešené přeshraniční spolupráci, resp. o projektových záměrech, které byly v rámci dosavadního průběhu realizace projektu iniciovány a konzultovány.

3.1. Souhrnné zhodnocení přínosnosti projektu

Projekt je podpořen z Programu spolupráce INTERREG V-A Rakousko – Česká republika. Měl by proto přispívat svými dílčími výstupy k hlavnímu cíli programu - k dosažení celkové ekonomické, sociální a územní soudržnosti EU v česko-rakouském příhraničí. Hned v úvodu schválené verze programu je uvedeno, že projekty podpořené v tomto programu se mají zaměřit na posílení struktur spolupráce v oblastech, které jsou programem určeny jako prioritní. **Na základě provedené evaluace projektu ConnReg lze jednoznačně konstatovat soulad s tímto předpokladem - díky projektovým aktivitám dochází prokazatelně k posilování spolupráce mezi aktéry přeshraniční spolupráce, a to v různých tematických oblastech společných pro příhraniční regiony České republiky a Rakouska.** Zaměření projektových aktivit je koncentrováno do 2 základních oblastí (1. nadregionální úroveň, kde hlavními realizačními nástroji jsou odborné přeshraniční konference a tematická setkání, 2. lokální úroveň podporovaná zejména prostřednictvím iniciace projektů a konzultací, kulatých stolů, bilaterálních workshopů, seminářů, apod.). Přínosnost projektu lze přitom vysledovat v obou zmiňovaných úrovních.

Na základě rešerše průběžných výstupů projektu je možné konstatovat, že jasně převažujícím obsahem projektových aktivit je řešení rozvojových záměrů společných pro příhraniční regiony obou dotčených zemí (s různou mírou relevance pro českou nebo rakouskou stranu hranice). Je to dáno i tím, že konzultování možných přeshraničních aktivit / projektových záměrů ze strany žadatelů je de facto podmínkou pro následné uplatnění přípravných výdajů jako způsobilých výdajů projektu. Lze tedy shrnout, že podstatnou součástí projektových aktivit a současně těžištěm výstupů projektu je iniciace/konzultace projektů a organizace tzv. kulatých stolů. Ty také generují nejvíce přímých navazujících výstupů (konkrétní projektové záměry).

Ne vždy se však v rámci konzultovaných záměrů jedná o témata, které je možné řešit (z větší či menší části) prostřednictvím česko-rakouského programu přeshraniční spolupráce. Některé záměry nejsou svou povahou vůbec vhodné pro přeshraniční řešení (např. vnitrostátní záležitosti), některé jsou svým zaměřením vhodnější pro jiné dotační tituly či věcně nespadají do gesce Programu spolupráce INTERREG V-A Rakousko – Česká republika. Místy se tak v rámci konzultací či dalších aktivit projektu objevují témata, která nejsou vhodná pro řešení v rámci Programu, ale naopak mohou být úspěšně rozvíjena za pomoci jiných, např. národních či regionálních dotačních nástrojů. Tím lze doložit přínosnost projektu z pohledu absorpční kapacity regionů v obecné rovině.

Výjimkou nejsou ani případy, kdy konzultované záměry spadají svými dopady a zaměřením do kompetence jiného přeshraničního programu (např. do kompetencí česko-bavorského programu u některých záměrů v jihočeském regionu nebo slovensko-českého programu v případě některých záměrů v Jihomoravském kraji). Přesto lze v souvislosti s dosavadní realizací projektu konstatovat zásadní příspěvek především z hlediska posilování absorpční kapacity společného příhraničního území ČR a Rakouska směrem k efektivnímu využití finančních prostředků vyčleněných na přeshraniční spolupráci. Přínosem projektu ConnReg v této souvislosti je rovněž fakt, že díky probíhající komunikaci a konzultacím nejrůznějších záměrů jsou identifikovány i projektové náměty, které by mohly naopak potenciálně zapříčinit neefektivitu čerpání finančních prostředků přidělených pro přeshraniční spolupráci (např. podporou záměrů, které se obsahově kryjí s již existujícími a podpořenými jinými projekty, čímž by docházelo k dublování poskytnuté podpory, byť by toto nemuselo být bez bližšího porovnání mnohdy zcela zřejmé).

Evaluace prokázala, že jako velmi přínosná se jeví také další skupina aktivit realizovaných v projektu. Konkrétně se jedná např. o síťová setkání, která se ukazují být vhodnou platformou pro sdílení a výměnu zkušeností (best practice) mezi projektovými partnery a dalšími zainteresovanými subjekty zapojenými do širší přeshraniční komunikační platformy. Dochází tak ke zvyšování efektivity uplatňovaných nástrojů podpory přeshraniční spolupráce. Zájemcům o přeshraniční spolupráci jsou například představovány konkrétní možnosti zapojení se do společných přeshraničních aktivit, jsou jim vysvětleny přínosy i rizika této spolupráce či nabízeno zapojení se do konkrétních přeshraničních projektů předkládaných jako žádost o dotaci apod.

Mezi regionálními aktéry z obou stran hranice také probíhá diskuse týkající se definování vhodných rozvojových směrů spolupráce pro jednotlivé skupiny stávajících či potenciálních

partnerů (rozdílné možnosti a přístupy k rozvoji přeshraničních aktivit lze sledovat např. u školských institucí, u subjektů veřejné správy nebo u podnikatelské veřejnosti, přičemž každá skupina má přitom svá specifika nebo omezení. Výstupy z této činnosti pak dále mohou být vhodným podkladem pro navazující debaty týkající se zaměření a obsahu (nejen) programů přeshraniční spolupráce v následujícím programovém období.

Jedním z aspektů úspěšnosti projektu ConnReg je fakt, že dále rozvíjí zkušenosti z minulých období. To umožňuje všem zapojeným partnerům opřít se o znalosti z dříve realizovaných úspěšných aktivit a využívat je za účelem zvyšování efektivity řešení projektových témat a výzev. Zároveň dochází ke kontinuálnímu zlepšování a prohlubování přeshraniční spolupráce všech projektových partnerů.

3.2. Shrnutí a návrh dalšího postupu

Dosavadní vývoj realizace projektu a v něm dosažené výstupy jednoznačně prokazují jeho přínosnost pro dotčené regiony i pro konkrétní subjekty či zájemce o přeshraniční spolupráci. **Lze tedy doporučit pokračování projektových aktivit, neboť tyto prokázaly svůj přínos pro rozvoj společného příhraničního území.**

Další pokračování aktivit projektu je možné doporučit zejména s ohledem na následující faktory:

- Napříč spektrem projektových partnerů byl díky přímému průběžnému kontaktu s možnými zájemci o přeshraniční spolupráci vytvořen odpovídající přehled o absorpční kapacitě příhraničního území na obou stranách hranice – ten může být dále efektivně využit pro komunikaci s potenciálními partnery či žadateli, a tedy podnítit další rozvoj celé oblasti prostřednictvím smysluplných projektů.
- Protože projektoví partneři jsou významnými aktéry i z hlediska přípravy na nové programové období EU, lze zkušenosti nabyté díky projektu a výše uvedenou znalost potenciálu přeshraniční spolupráce úspěšně zužitkovat také při přípravě zaměření budoucích programů na podporu rozvoje přeshraniční spolupráce.
- Projekt zásadním způsobem podporuje také spolupráci regionálních aktérů (krajů a zemí), tedy subjektů, jejichž komunikace a úzká spolupráce je pro rozvoj v této oblasti elementárním prvkem.

Jako doplněk k hlavnímu doporučení, které vyplývá z průběžné evaluace, je možné dále přidat následující dílčí náměty:

- Při dalším rozvoji přeshraničních aktivit (ať už se bude jednat o pokračování aktivit v rámci tohoto projektu či jiné obdobně zaměřené činnosti – např. další etapa projektu či zcela jiný, byť obdobně zaměřený projekt) by mělo být dbáno na faktor rovnoměrné dostupnosti konzultačních a poradenských služeb pro zájemce o přeshraniční spolupráci – tzn. možnosti diskutovat projektové záměry nebo obecně možnosti navázání

přeshraničních vazeb by měly být nadále dostupné ve všech dotčených regionech (Jihočeský kraj, Kraj Vysočina, Jihomoravský kraj, Horní Rakousko, Dolní Rakousko, Město Vídeň).

- Tato „konzultační místa“ by měla dále být úzce informačně a komunikačně propojena s relevantními konzultačními místy ostatních dotačních programů v obou zemích (národní, regionální či místní úroveň), aby v případě relevance řešených témat mohly být náměty na zajímavé projektové aktivity operativně mezi těmito úrovněmi předávány a rozvíjeny.
- Přestože dle vyjádření zástupců projektových partnerů je množství konzultací v rámci projektu uskutečňováno v operativní (neplánované) rovině, na základě provedené evaluace je možné hodnotit iniciování projektů/konzultace a kulaté stoly (což je naopak v rámci projektu plánovaný druh intervence) jako jeden z nejvýznamnějších pro rozvoj společných přeshraničních aktivit. Proto je doporučeno i nadále tuto specifickou formu podpory absorpční kapacity území rozvíjet.
- Pozice vyčleněné v organizačních strukturách jednotlivých partnerů projektu se jeví jako vhodně a účelně zvolené, proto lze z personálního hlediska doporučit v případě pokračování těchto aktivit jejich zachování.
- Při porovnání plánovaného a reálného čerpání rozpočtu projektu lze konstatovat, že projektové aktivity jsou ve všech směrech úspěšně realizovány i s nižší mírou čerpání rozpočtu, přičemž evaluace prokázala efektivnost a hospodárnost využití přidělených finančních prostředků. Vzhledem k identifikované přínosnosti aktivit projektu pro rozvoj česko-rakouského příhraničí a doporučení ve smyslu jejich pokračování by bylo možné využít nespotřebované finanční prostředky optimálně v rámci prodloužení stávajícího projektu, příp. v rámci projektu nového. V případě prodloužení projektu či podání nového projektu by mohla být provedena závěrečná evaluace výstupů, která by znovu zhodnotila projektové aktivity s určitým časovým odstupem a ke konci celého programového období.

V návaznosti na obecné přístupy v oblasti provádění evaluací je doporučeno výstupy z provedené evaluace projektu vhodným způsobem zveřejnit (např. na webovém rozhraní projektu či jinou vhodnou formou).

4. PŘEHLED TABULEK

Tabulka 1 Přehled investičních priorit programu spolupráce AT - CZ 2014- 2020	3
Tabulka 2 Grafické znázornění dosahu aktivit projektu ConnReg z pozice projektových partnerů	4
Tabulka 3 Celkové způsobilé náklady (rozpočet projektu).....	9
Tabulka 4 Celkové způsobilé náklady jednotlivých partnerů	9
Tabulka 5 Celkový rozpočet projektu z hlediska jednotlivých položek.....	10
Tabulka 6 Rozpočtové položky jednotlivých partnerů.....	10
Tabulka 7 Logický rámec projektu ConnReg (Evaluační design a zdroje dat)	12
Tabulka 8 Přehled naplňování cílů prioritních os Programového dokumentu z hlediska témat setkání (koordinace regionální politiky v programovém území – odborné konference, tematická síťová setkání)	14
Tabulka 9 Přehled naplňování cílů prioritních os Programového dokumentu z hlediska aktivit vedoucích k iniciaci přeshraničních projektů (kulaté stoly, iniciace/konzultace projektů a organizace regionálních a bilaterálních setkání/ seminářů/ workshopů).....	15
Tabulka 10 Prioritní osa 1 a její naplňování cílů v rámci projektu ConnReg.....	16
Tabulka 11 Přehled oblastí aktivit vedoucích k iniciaci přeshraničních projektů v projektu ConnReg pro oblast zásahů Prioritní osy 1.....	16
Tabulka 12 Prioritní osa 2 a naplňování cílů v rámci projektu ConnReg.....	17
Tabulka 13 Přehled oblastí aktivit vedoucích k iniciaci přeshraničních projektů v projektu ConnReg pro oblast zásahů Prioritní osy 2.....	19
Tabulka 14 Prioritní osa 3 a naplňování cílů v rámci projektu ConnReg.....	20
Tabulka 15 Přehled oblastí aktivit vedoucích k iniciaci přeshraničních projektů v projektu ConnReg pro oblast zásahů Prioritní osy 3.....	20
Tabulka 16 Prioritní osa 4 a naplňování cílů v rámci projektu ConnReg.....	21
Tabulka 17 Přehled dosažených cílových skupin pro vytvoření posílení sítě regionálních institucí na programovém území.....	26
Tabulka 18 Přehled čerpání rozpočtu projektu z hlediska času a využitých finančních prostředků.....	27
Tabulka 19 Kritéria evaluace	28
Tabulka 20 Přehled splněných aktivit projektu k 31. 12. 2018 v %.....	29